



۱

خرداد ۱۴۰۰

روز جمعه گذشته در محضر امام بودم، پاسداران منطقه شش آمده بودند محضرشان. آنجا صحبتی برایشان فرمودند. جمله‌ای که فرمودند من یادداشت کردم که عین جمله‌شان را بگویم. ایشان فرمودند کسی اگر بگوید اسلام منهای ولایت فقیه، معنایش اینست که تا به حال اسلام را تجزیه و تحلیل نکرده‌است و معنای اسلام را نفهمیده‌است. بعد فرمودند اینقدر از غرب تقلید نکنید و اسم کلمه‌ی خبرگان را هم آوردند و گفتند حتی اینها که در مجلس خبرگان هستند، آنها نباید اینقدر تقلید از غرب و شرق بکنند. چرا اصالت خودشان را از دست بدهند؟ این مطلب را صراحتاً فرمودند و نوارش هم موجود است که کسی که مخالف ولایت فقیه است، مخالف اسلام هست و به نظر من از ربقه‌ی اسلام خارج است.

موسوی تبریزی، جلسه ۴۰ام مجلس خبرگان قانون اساسی، بحث درباره‌ی اصل ابداعی ۱۰۸، ج ۲، ۱۱۰۱

خواست رهبر انقلاب معطوف به اسلامی کردنِ صددرصد پیش‌نویس قانون اساسی بود<sup>۱</sup>. پیش‌نویسی که حقوق‌دانان آن را منعقد کرده بودند، می‌بایست به دست اکثریت طرفدار اسلام فقاهتی، اعم از فقیه و غیر فقیه، در مجلس خبرگان جرح و تعدیل می‌گردید. طرفداران پیش‌نویس گمان نمی‌کردند قانون اساسی‌ای غیراسلامی نوشته‌اند یا نوشته شده‌است. آنها با تعبیه‌ی شورای نگهبان و همین‌طور این اصل، اصل ۶۶ پیش‌نویس، که هیچ‌یک از مصوبات مجلس نمی‌تواند مغایر با شرع انور باشد، اسلامی بودن پیش‌نویس را، به گمان خود، تضمین می‌کردند یا تضمین شده می‌دیدند. با این حال از دید اسلام‌گرایان فقاهتی اصل‌هایی چینی می‌توانست همان خلئی را پیش آورد که در قانون اساسی مشروطه پیش آمد، یعنی «اسلامی» کردن تحت الشعاع قرار

<sup>۱</sup> بنگرید به اطلاعات، ۲۸ مرداد ۱۳۵۸

بگیرد.<sup>۱</sup> لزوم اسلامی کردن پیش‌نویس، این بار از دید اسلام‌گرایان فقاهتی، نمایانگر دو موضوع بود: (۱) شخصی می‌بایست ضامن اسلامی کردن مقررات/قوانین باشد. (۲) اسلامی کردن مقررات/قوانین، تعبیر گنگی بود که هواداران اسلام‌گرای فقاهتی را هم‌سنگر با دیگر احزاب مسلمان قرار می‌داد؛ درحالی که «مقررات»<sup>۲</sup> می‌بایست بر مبنای قرائت فقهی از اسلام تنظیم می‌شدند و اساساً به همین خاطر هم بود که نیاز به ضامنی به نام ولی فقیه پیدا گشته بود. اما مسائلی هم بودند که می‌توانستند به سبب گنگ بودن تعبیر اسلامی بودن پیش‌نویس در دسرساز باشند؛ مسائلی چون «حاکمیت ملی»، نقش «رئیس‌جمهور» و «رفراندوم». سه مسئله‌ای که هر یک می‌بایست بنا بر

---

<sup>۱</sup> یکی از اعضای شورای مرکزی حزب جمهوری اسلامی و شورای انقلاب، در جلسه‌ی سی‌وششم، هنگام بحث درباره‌ی چنین اعضای شورای نگهبان، ضمن آنکه از نبود حقوق‌دانان «مسلمان» در ترکیب شورا دفاع می‌کند، چرا که حقوق‌دان مسلمان هم می‌تواند به قدر کافی آشنا با احکام اسلام نباشد، به مناقشه‌ی مهم پیش‌نویس قانون اساسی بر می‌گردد. مسئله‌ی پیش‌نویس از دید او چنین بود که با آنکه حقوق‌دانان مسلمان آن را نوشته بودند، اما دیدی از احکام اسلام نداشتند. عضو شورای مرکزی حزب، مسئله‌ی پیش‌نویس را به یکی از اصلی‌ترین مشکلات انقلاب اسلامی نسبت می‌دهد و آن این است که تحصیل‌کردگان حقوق، حقوق اسلامی را نمی‌شناسند. او می‌گوید از دی‌ماه سال ۵۷ که جلسات نگارش قانون اساسی آغاز شده‌است، از او دعوت شده بود تا در آن جلسات شرکت کند؛ اما او این کار را نکرده‌است. علت عدم پذیرش این بوده که رویه‌ی صحیحی در نگارش قانون در جریان نبوده و نویسندگان پیش‌نویس را بر اساس حقوق فرانسه می‌نوشتند، درحالی که قانون اساسی کشور اسلامی می‌بایست بر طبق «احکام اسلام» و بر طبق نظر مجتهدان و علما نوشته می‌شد: «قانون اساسی، قانون اساسی اسلام است و غیر از این است که آنها به اظهار نظر در قانون اساسی احق‌اند؟ و غیر از این است که قانون اساسی، جز قوانین اسلامی نیست؟ ... حقوق‌دان اسلامی یعنی فقیه که مسلماً در آن انتخابی که خواهد شد شایسته‌ترین و مناسب‌ترین آنها انتخاب خواهد شد... دیگر چه نیازی به حقوق‌دان داریم که نمی‌دانیم کیست و معلوماًش چیست؟» (ج ۱، ۹۴۹). عضو شورای مرکزی حزب جمهوری اسلامی ادامه می‌دهد که مشکل در مورد قانون اساسی مشروطه نیز همان بود که فقها آن را تدوین نکردند.

<sup>۲</sup> بعدتر، اکثریت نمایندگان مجلس خودشان را در مقام قانون‌گذار نمی‌دیدند، آن‌ها صرفاً برای مقررات آتی بر اساس قوانین اسلام ریل‌گذاری می‌کردند.

اصلِ ولایت فقیه منتظم می‌شدند و آن‌گاه بقیه‌ی اصل‌ها نیز متناسب با آن اصل تبدیل می‌یافتند. می‌توان گفت آنچه موجب تغییر پیش‌نویس شد، نه فقط افزودنِ اصل و اصل‌های معطوف به مسئله‌ی رهبری، اصل ۵ و اصل‌های دیگر، بلکه تغییر و حذف اصل‌های مرتبط با سه مسئله‌ی گفته‌شده بود. متناسب با این ادعا به بررسی سه مسئله‌ی فوق در نسبت با اصل و اصل‌های رهبری خواهیم پرداخت و سایر تغییرات و حذفیات در اصول دیگر را بررسی نخواهیم کرد.

پیش‌نویسی که دولت در اختیارِ مجلس خبرگان گذاشته‌بود، در قالبِ اصول تقسیم‌بندی‌شده در اختیارِ کمیسیون‌های مختلفِ مجلس، گروه‌های هفت‌گانه‌ی موضوعی، قرار گرفت. آن‌گاه در جلساتِ مختلفِ صورتِ پیشنهادی هر اصل در جلسه‌ی علنی، به ریاست آیت‌الله منتظری و نایب‌رئیس آیت‌الله بهشتی، طرح می‌گردید و بعد از درگرفتنِ بحث‌های مختلف، اصل مصوب می‌شد.<sup>۱</sup> مجلس خبرگان در ۲۵ مرداد ۱۳۵۸ کار بررسی را آغاز کرد و تا ۲۴ آبان همان سال مدت کارش به طول انجامید.

---

<sup>۱</sup> نسخه‌ی پیش‌نویسی که از سوی دولت در اختیار مجلس خبرگان قرار گرفته‌بود، در مجلد «راهنمای استفاده از صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی» (۱۳۶۴) از صفحات ۶ تا ۲۱ در ۱۲ فصل منتشر شده‌است. در این متن همه‌ی اصول پیش‌نویسی که در اختیار مجلس خبرگان قرار گرفت، از این مجلد نقل شده‌است.

## حق حاکمیت ملی و اعمال آن از طریق قوه مجریه

مطابق با اصل ۱ پیش‌نویس قانون اساسی، نوع حکومت ایران جمهوری اسلامی است. آنچه که در مجلس خبرگان به آن اضافه می‌شود، از این قرار است که «ملت ایران براساس اعتقاد دیرینه‌اش به حکومت حق و عدل قرآن در پی انقلاب اسلامی پیروزمند خود به رهبری امام خمینی» در روزهای فراندوم به این نوع از حکومت رأی مثبت داده است. بهشتی درخصوص تغییر اصل اول پیش‌نویس چنین می‌گوید که علت افزودن این عبارت به این اصل برای این است که از همان آغاز مشخص شود «قانون اساسی برای چه طرز حکومتی است» و درواقع عبارت «جمهوری اسلامی» برای تعیین نوع حکومت آینده کافی نیست (ج ۱: ۱۹۶). مطابق با اصل ۲ پیش‌نویس، نظام جمهوری اسلامی «نظامی است توحیدی بر پایه فرهنگ اصیل و پویا و انقلابی اسلام، با تکیه بر ارزش و کرامت انسان، مسئولیت او درباره خویش نقش بنیادی تقوا در رشد او، نفی هر گونه تبعیض و سلطه‌جویی فرهنگی-سیاسی و اقتصادی و ضرورت استفاده از دستاوردهای سودمند علوم و فرهنگ بشری در جهت التزام کامل به همه تعالیم الهی اسلام». در مجلس خبرگان قانون اساسی به این اصل، بندهای مختلفی افزوده می‌گردد و مهم‌ترین آن‌ها برای بحث ما از این قرارند: «جمهوری اسلامی نظامی است بر پایه‌ی ایمان به (۱) خدای یکتا و اختصاص حاکمیت و تشریح به او و لزوم تسلیم در برابر امر او و

۲) وحی الهی و نقش بنیادی آن در بیان قوانین» و (۵) امامت و رهبری مستمر و نقش اساسی آن در تداوم انقلاب اسلام» (همان، ۲۵۹).

اصل ۴ و ۵ قانون اساسی مصوب، در پیش نویس وجود نداشت. با بدل کردن اصل ۴ پیش نویس به اصل ۳ و اصل ۳ پیش نویس به اصل ۶، دو اصل مهم به قانون اساسی در مجلس خبرگان اضافه شد. اصل ۴ زمینه ساز اصل ۵ گشت؛ آغاز بحث درباره‌ی اهمیت راهبری شرع در کلیت و جزئیت قانون. متن اولیه‌ی اصل ۴ که از سوی بهشتی قرائت می‌شود، از این قرار است: «کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزائی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیره باید با رعایت کامل موازین اسلامی باشد». صورت اولیه‌ی اصل با این استدلال که مشخص نیست تشخیص دهنده چه کسی است، رأی نمی‌آورد. از آنجایی که هنوز نه اصل ۵ مطرح شده و نه اصول شورای نگهبان، بهشتی می‌گوید: «تشخیص این جهت بر عهده‌ی مسئولانی است که در اصول آینده‌ی این قانون برای این منظور تعیین خواهند شد». موسوی تبریزی شکایتی را طرح می‌کند مبنی بر اینکه اصل ۵ باید قبل از اصل ۴ تصویب شود تا مشخص گردد که تشخیص دهنده چه کسی است. اما به نظر می‌رسد مصلحتی که نایب رئیس تدارک دیده است، از قرار دیگری است؛ زیرا حتی بعد از اصل ۴ سراغ اصل ۵ نمی‌رود و هنوز به یک مبنای دیگر برای طرح اصل ولایت فقیه نیاز دارد: چنین اصل ۳ به عنوان اصل ۶، آن گونه که شایسته‌ی قانون اساسی «اسلام» است. به همین جهت بهشتی به موسوی تبریزی پاسخ می‌دهد که اصل ۵ بعدتر خواهد آمد. در نهایت به اصل ۴ اضافه می‌شود که «این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم

است و تشخیص این امر بر عهده‌ی فقهای شورای نگهبان است» و اصل به این ترتیب تصویب می‌شود (همان، ۳۱۳-۳۵۷).

بعد از تصویب شدن اصل ۴، بهشتی می‌گوید که اصل ۵ نیاز به یک جلسه‌ی جداگانه دارد، و آن را به میانه‌ی جلسه‌ی اصل ۱۴ و ۱۵ موکول می‌کند و سراغ اصل ۶ که استحالته‌ی اصل ۳ پیش‌نویس است، می‌رود. مطابق با اصل ۳ پیش‌نویس قانون اساسی، «آرا عمومی مبنای حکومت است و بر طبق دستور قرآن که «و شاورهم فی الامر و امرهم شوری بینهم» امور کشور از طریق شوراهای منتخب مردم در حدود صلاحیت آنان و به ترتیبی ناشی از آن مشخص می‌شود، حل و فصل می‌گردد». بهشتی هنگام قرائت این اصل، عبارت «آرا عمومی مبنای حکومت» است را حذف می‌کند و به این ترتیب شورا را به مقامی «صرفاً» مشورتی و نه «تصمیم‌گیرنده» فرو می‌کاهد: «بر طبق دستور قرآن که «و شاورهم فی الامر و امرهم شوری بینهم»، امور کشور باید از طریق شوراها: مجلس شورای ملی، شورای استان، شهرستان، شهر، محل، بخش، روستا و شوراهای اسلامی دیگر اداره شود. این شوراها با آرا مردم تعیین می‌شوند و طرز تشکیل و حدود اختیارات و وظایف آنها را قانون معین می‌کند».<sup>۱</sup> نکته‌ی مهم آن است که در این بخش اسمی از «شورای نگهبان» و «شورای رهبری» نمی‌آید و استدلال بهشتی در برابر اینکه چرا این شوراها در این اصل ذکر نشده‌اند، آن است که این شوراها تصمیم‌گیرنده هستند و ربطی به مسائل اجرایی ندارند، در حالی که این اصل یک اصل اجرایی است. از دید او، اصل ششم به اداره‌ی امور مرتبط است و از همه مهم‌تر آنکه این دو شورای

<sup>۱</sup> این اصل در نهایت اصل ۷ قانون اساسی می‌شود.

نگهبان و رهبری مستقیماً به دست مردم شکل نمی‌گیرند. این مسئله‌ای است که بهشتی از ابراز علنی آن طفره می‌رود و کسانی را که به این امر اشاره می‌کنند، چون سیدعلی‌اکبر قریشی، مغفول می‌گذارد. در ادامه‌ی بحث عزت‌الله سبحانی تأکید می‌کند این جمله که «آرا عمومی مبنای حکومت است»، به این اصل برگردد. برخی ادامه‌ی سخن سبحانی را می‌گیرند. قرار بر آن می‌گردد تا روی اصل کار شود. بدین ترتیب فرایند تصویب اصل ۶ به پس از تصویب اصل ۵، در انتهای جلسه‌ی پانزدهم و جلسه‌ی شانزدهم کشیده می‌شود. بهشتی بنابر آرا مطرح‌شده، در جلسه‌ی شانزدهم صورت اصل را به این شکل به معرض رأی می‌گذارد: «در جمهوری اسلامی ایران امور کشور باید به اتکا بر آرا عمومی اداره شود، از راه انتخابات: انتخاب رئیس‌جمهور، نمایندگان مجلس شورای ملی، اعضای شوراها و نظائر اینها یا از راه همه‌پرسی در مواردی که در اصول دیگر این قانون معین می‌گردد» (همان، ۳۲۶-۴۰۸). تصویب اصل بدین ترتیب از چند جهت اهمیت دارد: ۱) آرا عمومی دیگر «مبنای» حکومت نیست، بلکه حکومت «با اتکا» بر آن اداره‌ی امور می‌کند. ۲) شورای رهبری و شورای نگهبان از دیگر شوراها مجزا هستند؛ چرا که بر اساس انتخابات تشکیل نمی‌شوند. ۳) در اصل آمده‌است که «موارد» همه‌پرسی در اصول دیگر این قانون معین می‌گردد، درحالی‌که هرگز چنین نمی‌شود.

در جلسه‌ی پانزدهم نوبت به طرح اصل ۵ قانون اساسی، که معادلی در پیش‌نویس نداشت، می‌رسد. حال امکان تصویب فراهم است و مقدمه‌چینی لازم قانونی صورت گرفته‌است. آیت، به عنوان نماینده‌ی گروه مشترک



گروه‌های مختلفِ بررسیِ اصولِ قانونِ اساسی، صورتِ اصل را می‌خواند: «در زمان غیبت حضرت ولی‌عصر عجل‌الله تعالی فرجه، در جمهوری اسلامی ایران ولایت امر و امامت امت بر عهده فقیه عادل و باتقوا، آگاه به زمان، شجاع، مدیر و مدبر است که اکثریت مردم او را به رهبری شناخته و پذیرفته باشند، و در صورتی که یک فرد چنین اکثریتی نداشته باشد، شورایی مرکب از فقهای واجد شرایط بالا عهده‌دار آن می‌گردند. طرز تشکیل این شورا و تعیین افراد آن را قانون معین می‌کند». بعد از قرائت صورت اصل، بهشتی اعلام می‌کند که با توجه به آنکه برای آماده‌شدن اصل ۵ جلسه‌ی مشترک گروه‌ها، پیش از قرائت در صحن علنی مجلس، تشکیل شده‌است؛ تنها یک مخالف و یک موافق می‌توانند سخن بگویند. مقدم مراغه‌ای به عنوان مخالف ثبت نام کرده‌است. او سعی می‌کند تا مبانی اسلام را از اصول قانون اساسی جدا فرض کند و بیان دارد که با اختلاط قانون اساسی و مبانی اسلام، کمکی به مبانی اسلام نمی‌شود. او از نبود این اصل در پیش‌نویس سخن می‌گوید و اطمینان می‌دهد که پیش‌نویس به تأیید رهبر انقلاب نیز رسیده‌است. مراغه‌ای رهبر انقلاب را یک «استثنا» معرفی کرده و نسبت به آینده ابراز نگرانی می‌کند. بعد از سخنان او، هاشمی‌نژاد خطاب به بهشتی، از آن جایی که او نویسنده‌ی اصل است، از او درخواست می‌کند تا درباره‌ی اصل، به عنوان نویسنده و موافق، صحبت کند. آن‌گاه بهشتی به توضیح درباره‌ی اصل می‌پردازد. او نخست بر این سخن مراغه‌ای صحه می‌گذارد که مبانی اسلام نیازی به قانون اساسی ندارد؛ اما این امر دلیل نمی‌شود که قانون اساسی یک انقلاب اسلامی، متکی به معارف اسلامی نباشد. آنگاه تمامی عوارض احتمالی‌ای را که مراغه‌ای در

صورت مصوب شدن این اصل بر شمرده است، یک به یک با طرح پرسش‌هایی به سیاقِ استفهامِ انکاری، رد می‌کند: «آیا اصل پنجم می‌خواهد بیاید نقش آزا عمومی را انکار کند؟ آیا اصل پنجم می‌خواهد بیاید آزادی‌ها را از بین ببرد؟ آیا اصل پنجم می‌خواهد بیاید حکومت را در اختیار قشر معینی و طبقه معینی قرار بدهد؟... هرگز، من می‌خواهم این اصل را ببینید، کجای این اصل این معنی را می‌دهد؟» (ج ۱، ۳۷۸). او سپس به توضیح تک‌تک واژه‌های اصل ۵ می‌پردازد و کلمه‌ی جمهوری اسلامی در شعار استقلال، آزادی، جمهوری اسلامی را مُعرف و در عین حال پشتیبانِ اصل پنجم برمی‌شمرد. از دید وی، کار مجلس خبرگان «تکمیل» پیش‌نویس است و اضافه‌شدنِ اصل را خواستِ ملت مسلمان انقلابی می‌داند و می‌افزاید: «جمهوری اسلامی یک نظام مکتبی است، فرق دارد با جمهوری دموکراتیک... عرض کردم مطلبی که می‌فرمایید ما تمام اختیار را بدون هیچ قیدی به آرا عامه بدهیم و نگذاریم هر قیدی در خارج قانون بوجود بیاید. این متناسب با قانون اساسی و نظام مکتبی نیست و چون ملت ما در طول انقلاب و در فراندوم اول انتخاب خودش را کرد، گفت جمهوری اسلامی، با این انتخاب چهارچوب نظام حکومتی بعدی را خودش معین کرده و در این اصل و اصول دیگر این قانون اساسی که می‌گوییم بر طبق ضوابط و احکام اسلام، در چهارچوب قواعد اسلام بر عهده یک رهبر اسلام و یک رهبر آگاه و اسلام‌شناس و فقیه، همه به خاطر آن انتخاب اول ملت ماست» (همان، ۳۸۰). او بعد از اتمام صحبتش، در برابر کسانی چون طاهری، سبحانی، نوربخش، میرمادزی و حاجتی کرمانی که هنوز می‌خواهند صحبت کنند، تقاضا دارد که کفایت مذاکرات صورت گیرد و با

توجه به طرح اصل در جلسات مشترک غیرعلنی، دیگر به رأی گذاشته شود. سپس سحابی، موکدانه و با توجه به اهمیت حیاتی اصل، تقاضا می‌کند فرصت بیان به کسانی که این اصل را مبهم می‌دانند یا مخالف‌اند، داده شود. حجتی کرمانی مجدداً از این امر حمایت می‌کند که به مخالفان یا کسانی که در خصوص اصل ابهام دارند، اجازه‌ی صحبت داده شود. بهشتی اما می‌گوید که کفایت مذاکرات را به رأی می‌گذارد و دیگر «اجازه‌ی صحبت» نمی‌دهد. اکثریت حاضر رأی به کفایت مذاکرات می‌دهند. آن‌گاه بهشتی اعلام می‌کند که تصویب شد که دیگر کسی سخنی نگوید و او اصل متن را می‌خواند و گلدان رأی سمت نمایندگان برده می‌شود. سپس اصل را قرائت می‌کند و رأی اخذ می‌شود. از ۶۵ نفر حاضر در جلسه، ۵۳ نفر رأی موافق، ۴ نفر رأی ممتنع و ۸ نفر رأی مخالف می‌دهند. اصل پنجم تصویب می‌شود (همان، ۳۸۴).

در پیش‌نویس قانون اساسی همانگونه که گفته شد، تنها سخن از «حق حاکمیت ملی» بود. مجلس خبرگان اما این حق را پاک کرد و در عوض با دو بار مُصرح‌کردن «حاکمیت الهی» در قانون، یعنی در بند دو اصل دوم و تغییر اصل ۱۵ پیش‌نویس، اساس مشروعیت‌یابی قوانین را روشن نمود. در اصل ۱۵ فصل سوم پیش‌نویس، یعنی فصل «حق حاکمیت ملی و قوای ناشی از آن» آمده بود: «حق حاکمیت ملی از آن همه مردم است و باید به نفع عموم به کار رود و هیچ فرد و یا گروهی نمی‌تواند این حق الهی همگانی را به خود اختصاص دهد یا در جهت منافع اختصاصی خود یا گروه معینی به کار برد». این اصل در جلسه‌ی بیست و بیست و یکم با عنوان اصل ۱۴، در قانون اساسی معادل با اصل ۵۶، مورد بررسی قرار می‌گیرد. در ابتدای طرح اصل، مسئله‌ی

«حق حاکمیت ملی» هم چنان وجود دارد. بحثی درمی‌گیرد بسیار مهم بر سر آنکه اگر حق حاکمیت از آن خداوند است و ولی فقیه با استناد به این حق تشکیل حکومت می‌دهد، چگونه می‌توان از حق ملت برای تعیین سرنوشت‌اش سخن گفت؟ عده‌ای بین این دو تعارضی نمی‌دیدند. به‌طور مثال تهرانی، از استان خراسان، بیان کرد که حق حاکمیت ملی همان حق تعیین سرنوشت اجتماعی است و از آن جایی که ولی فقیه نیز بنابر اصل ۵ می‌بایست مورد خواست اکثریت ملت باشد، پس بین این دو امر هماهنگی کامل وجود دارد: «بر اساس حق حاکمیت ملی است که ولایت فقیه را انتخاب می‌کنند» (همان، ۵۱۲). عده‌ای چون ربانی شیرازی که با آوردن این «حق» در قانون مشکل داشتند، متوسل به دیگر اصولی می‌شوند که به نظرشان عملاً بیان‌گر این حق هستند، بدون آنکه تنافی احتمالی به وجود آید؛ اصولی چون اصل هشتم قانون اساسی که به پیش‌نویس اضافه شده است: «در جمهوری اسلامی ایران دعوت به خیر امر به معروف و نهی از منکر وظیفه‌ای است همگانی» (همان، ۵۱۷). برای این عده حضور چنین اصولی خود گواه بر مشارکت مردم در اداری امور کشور است و دیگر نیازی به چنین اصل شبهه‌انگیزی وجود ندارد که محل سواستفاده گردد. کسانی چون کیاوش، از استان خوزستان، نیز با صراحت تمام این دو را متعارض یک‌دیگر می‌دیدند و می‌گفتند از آنجایی که «کوچک‌ترین ارتباطی با ولایت فقیه» وجود ندارد، بهتر است که این اصل وجود نداشته باشد (همان، ۵۱۸). عبدالرحمن حیدری، نماینده‌ی استان ایلام، بیان می‌کند: «نمی‌دانم چطور آقایان تفسیر می‌کنند که یک بار حق را به ملت و بار دیگر به فقیه می‌دهیم؟» (همان، ۵۲۰). بنی‌صدر به گونه‌ای دیگر

استدلال می‌کند. استدلالی که بعدتر در مورد اصل ۱۶ پیش‌نویس یا همان اصل ۵۷ قانون اساسی مدنظر قرار می‌گیرد. از نظر او حق حاکمیت ملی یک حق ثابت است نسبت به دیگر کشورها و ناشی از استقلال یک ملت است و پس از احراز این حق می‌توان گفت که این حق را چگونه و از طریق چه قوه‌ای اعمال کنیم؟ آنجا می‌توان مقام ولی فقیه را وارد کرد.

در نهایت با توجه به استدلال جلال‌الدین فارسی، از ایدئولوگ‌های مهم حزب جمهوری اسلامی، که می‌گوید «حق حاکمیت ملی یک اصطلاح خارجی است» و «جایی در نظام حقوقی اسلام» ندارد (همان، ۵۲۳)، بهشتی در جلسه‌ی بیست‌ویکم صورت قانون را این‌گونه قرائت می‌کند: «حاکمیت مطلق بر جهان و انسان از آن خداست و هم او انسان را بر سرنوشت خویش حاکم ساخته است. انسان این حق خداداد را در شناخت و انتخاب شرع و قانون الهی و رهبر و اداره‌ی امور کشور از راه‌قوایی که در اصول بعد می‌آید اعمال می‌کند و هیچ‌کس نمی‌تواند این حق را از او بگیرد یا در خدمت منافع فرد یا گروهی خاص قرار دهد». به این ترتیب اصل به‌گونه‌ای استحاله می‌یابد که حاکمیت مردم و حاکمیت ملی‌ای دیگر در آن وجود ندارد و حق انسان برای تعیین سرنوشت نیز حق مشروطی است؛ یعنی انسان صرفاً حق شناخت و انتخاب شرع را دارد و نه «مخالفت» با آن را. با وجود مخالفت‌هایی که هم‌چنان با این دگرگونی وجود دارد، این اصل با حذف حاکمیت ملی و حق حاکمیت مردم با ۵۱ رأی موافق، ۶ رأی مخالف و ۹ رأی ممتنع مصوب می‌شود (همان، ۵۳۶).

آنگاه به اصل چگونگی اعمال این «حق» خداداد می‌پردازند. مطابق با اصل ۱۶ پیش‌نویس «قوای ناشی از اعمال حق حاکمیت ملی عبارت‌اند از: قوه مقننه، قوه قضاییه و مجریه که باید همیشه مستقل از یکدیگر باشند و ارتباط میان آنها به وسیله‌ی رئیس‌جمهور برقرار گردد». صورت این اصل به عنوان اصل پانزدهم، یا همان اصل پنجاه و هفتم قانون اساسی، در جلسه‌ی بیست و یکم از سوی بهشتی چنین بیان می‌شود: «قوای حاکم در کشور جمهوری اسلامی عبارت‌اند از ۱- قوه ملت، ۲- قوه مقننه، ۳- قوه مجریه، ۴- قوه قضاییه، ۵- قوه رهبری و ارتباط میان آنها به وسیله‌ی قوه‌ی اخیر برقرار می‌گردد». بدین ترتیب مجدداً حق حاکمیت ملی حذف شده و دو قوه‌ی ملت و رهبری به قوای سه‌گانه اضافه گشته و از آن مهم‌تر وظیفه‌ی ارتباط میان قوا از رئیس‌جمهور گرفته و به رهبری اعطا می‌شود. با این حال از آنجایی که حق حاکمیت ملی نیامده و در عوض قوه‌ای به نام قوه‌ی ملت هم‌ارز دیگر قوه‌ها طرح شده، مشکلات منطقی پدید می‌آید. بحث درباره‌ی این اصل به جلسه‌ی شصت و دوم کشانده می‌شود. در جلسه‌ی شصت و دوم دیگر اسمی از قوه‌ی ملت وجود ندارد و قوه‌ی رهبری نیز بر قوای دیگر مسلط شده است، با این حال ارتباط میان قوا مجدداً به رئیس‌جمهوری برگردانده شده است: «قوای حاکم در جمهوری اسلامی عبارت‌اند از قوه‌ی مقننه، قوه قضاییه، قوه‌ی مجریه که تحت ولایت رهبری اعمال می‌گردد. این قوا از یک دیگر مستقل‌اند و ارتباط میان آنها بوسیله‌ی رئیس‌جمهوری برقرار می‌گردد» (ج ۳، ۱۶۹۴). ولی روشن نیست که چگونه وقتی قوای دیگر تحت ولایت رهبری هستند، ارتباط برقرار کردن بر عهده‌ی رئیس‌جمهوری است؟ در شورای بازنگری ۱۳۶۸ وظیفه‌ی

برقراری ارتباط به دست رئیس‌جمهور حذف شد. با حذف مسئولیت یک قوه نسبت به دیگر قوا و همراه کردن قیدِ مطلقه به ولایت، هم‌ارزی‌ای میان قوا برقرار گردید که در نسبت با ولایت امر در یک موقعیت قرار داشتند.

اصل ۱۹ پیش‌نویس، اعمال قوه‌ی مجریه را از طریق رئیس‌جمهور و هیئت وزیران دانسته بود. در ادامه‌ی بررسی فصل حق حاکمیت ملی در پیش‌نویس، این اصل این‌گونه تغییر یافت و به عنوان اصل ۶۰ قانون اساسی مصوب گردید: «اعمال قوه‌ی مجریه جز در اموری که در این قانون مستقیماً به عهده‌ی رهبری گذاشته شده است، از طریق رئیس‌جمهور و هیئت وزیران است» (همان، ۱۶۹۷). «جز در اموری که در این قانون مستقیماً به عهده‌ی رهبری گذاشته شده است» به اصل اضافه شد.

<sup>۱</sup> در اصل ۸۸ پیش‌نویس آمده بود که رئیس‌جمهور در حدود اختیارات خویش در برابر ملت مسئول است. این اصل در مجلس خبرگان به عنوان اصل ۹۸، همان اصل ۱۲۲ قانون اساسی مصوب، بررسی شد. نظر نمایندگان بر آن قرار گرفت که رئیس‌جمهور فقط در برابر ملت مسئول نیست، بلکه در برابر رهبری نیز مسئول است. کیاوش در جلسه‌ی ۱۴۶م بیان می‌کند «از نظر اینکه رئیس‌جمهور از طرف رهبر در به‌دست‌گرفتن مصالح مردم و امور مملکت شرعاً اختیار گرفته است، پس باید در مقابل او هم مسئول باشد یعنی بهتر است بنویسیم: در برابر رهبری یا شورای رهبری و ملت مسئول است» (همان، ۱۲۵۱). با این حال این اصل در مجلس خبرگان، این‌گونه صورت‌بندی می‌شود که «رئیس‌جمهور در حدود اختیارات و وظایف خویش در برابر ملت مسئول است، نحوه رسیدگی به تخلف از این مسئولیت را قانون معین می‌کند». اما در شورای بازرگری، آن مراد اکثریت نمایندگان بر این اصل اعمال می‌شود: «رئیس‌جمهور در حدود اختیارات و وظایفی که به موجب قانون اساسی و یا قوانین عادی به عهده دارد در برابر ملت و رهبر و مجلس شورای اسلامی مسئول است».

## واگذاری تعدادی از اختیارات ریاست جمهور

در جلسه‌ی سی و نهم اصل ۸۴، اصلی که معادلش در پیش نویس نبود، مطرح می‌گردد تا اصل ۵ قانون اساسی را محقق کند. این اصل در نسخه‌ی نهایی قانون، همان اصل ۱۰۷ قانون اساسی می‌گردد. اصل در شکل اولیه‌اش از این قرار است: «به منظور تحقق بخشیدن به اصل ولایت امر و امامت امت موضوع اصل ۵ همین قانون که ضامن اسلامی بودن نظام اجتماعی ایران و حاکمیت ملت بر سرنوشت خویش است و به دوگانگی میان حکومت شرعی و حکومت عرفی پایان می‌دهد، رهبر یا شورای رهبری در اداره‌ی امور کشور مسئولیت‌هایی را که در اصول بعد تعیین می‌شود، بر عهده می‌گیرد» (ج ۲، ۱۰۶۲). در ابتدای امر، بهشتی، نایب رئیس مجلس، اصل ولایت فقیه را رافع دوگانگی حاکمیت ملی/مردم و حاکمیت الهی معرفی می‌کند، به این گونه که: «اگر صرف حاکمیت ملت بر سرنوشت خویش باشد، معنایش این است که ملت هر کسی را که خواست انتخاب می‌کند و این مربوط به ولایت فقیه نخواهد بود، اما تعریفی که من کردم می‌گوئیم که ملت احترام کامل به انتخاب فقیه می‌گذارد نه حاکمیت ملت به طور اطلاق، حاکمیت ملت غلط است،



بلکه ملت فقیه را انتخاب می‌کند یا ملت خبرگان را انتخاب می‌کند و خبرگان هم فقیه را انتخاب می‌کند» (همان، ۱۰۶۶).

برای برخی از نمایندگان این سوال پیش می‌آید که مردم چگونه رهبر را انتخاب می‌کنند؟ و «شورای رهبری» را چه کسی انتخاب می‌کند؟ به علت همین پرسش‌ها نیاز به تدقیق اصل پیدا می‌شود. تدقیق آن به جلسه‌ی چهل و یکم موکول می‌گردد. اصل در نهایت به شکلی در می‌آید تا مسئله‌ی «انتخاب مردم» با تکیه بر مسئله‌ی «مرجعیت» و بدون نیاز به رأی‌گیری مستقیم، چنان‌که درباره‌ی رئیس‌جمهور صورت می‌پذیرد، هموار شود: «هرگاه یکی از فقهای واجد شرایط مذکور در اصل ۵ این قانون از طرف اکثریت قاطع مردم به مرجعیت و رهبری شناخته و پذیرفته شده‌باشد، همان‌گونه که در مورد مرجع عالی قدر تقلید و رهبر انقلاب آیت‌الله العظمی امام خمینی چنین شده‌است، این رهبر ولایت امر و همه‌ی مسئولیت‌های ناشی از آن را به عهده دارد. غیر این صورت خبرگان منتخب مردم درباره‌ی همه‌ی کسانی که صلاحیت مرجعیت و رهبری دارند بررسی و مشورت می‌کنند. هرگاه یک مرجع را دارای برجستگی خاص برای رهبری ببیند او را به عنوان رهبر به مردم معرفی می‌نماید وگرنه سه یا پنج مرجع واجد شرایط رهبری را به عنوان اعضای شورای رهبری تعیین و به مردم معرفی می‌کنند» (همان، ۱۰۹۸). مسئله‌ی شورای رهبری و انتخاب رهبر توسط خبرگان که روشن است؛ اما حالت اولیه‌ی اصل همواره مبهم می‌ماند: اکثریت مردم چگونه نظر خود را ابراز کنند؟ رأی‌گیری مستقیم یا آن‌گونه که در تظاهرات‌ها با رهبر انقلاب همراه شدند؟ به نظر می‌رسد هم مجلس خبرگان و هم هیئت حاکمه بعد از انقلاب، ظهور

«اکثریت» مردم را در شکلِ دوم در نظر می‌گرفتند و برای همین سخنی از رأی‌گیری مستقیم هرگز به میان نیامد. گویی در رأی‌گیری مستقیم، اعطای «حق»ی به مردم نهفته بود که با حق حاکمیت الهی جمع نمی‌شد. مسئله‌ی مرجعیت و نشان دادنِ حمایت در تظاهرات‌ها و انتخابات‌های کنترل‌شده همگی دال بر هماهنگی با رهبر بود و از آن‌جایی که امکانِ مناقشه بر سر این وجود داشت که کدام مرجع را بدونِ معیارِ رأی مردم می‌توان به مقام رهبری بعد از آیت‌الله برگزید، در شورای بازنگری این قید نیز برداشته شد و انتخابِ رهبر یک‌سره به انتخابِ غیرمستقیم از سوی مجلس خبرگان، واگذار گردید.<sup>۱</sup> موضوع دیگر این است که با آنکه در مجلس خبرگان این اصل و اصولِ ناظر بر مسئله‌ی رهبری، رافعِ دوگانگیِ حاکمیت ملی و حاکمیت الهی دانسته شده بودند؛ اما تصویب این اصل و اصل‌هایی از این قبیل کافی نبود. از آن‌جایی که از سویی در پیش‌نویس قانون اساسی حق حاکمیت ملی از راهِ قوای سه‌گانه اعمال می‌گردید و از سوی دیگر برپایی «مخروط امامت»، تعبیر بهشتی، برای اداره‌ی کشور به نیروهای اجرایی چون رئیس‌جمهوری، مجلس و شورای قضایی نیاز داشت، هر یک از قوا می‌بایست مطابق با اصل ولایت

---

<sup>۱</sup> در جلسه‌ی ۴۱ درباره‌ی اصلی جدید در قانون اساسی بحث می‌شود به نام اصل ۸۶ که در تدوین قانون اصل ۱۰۹ می‌گردد. این اصل شرایط و صفات رهبر یا اعضای شورای رهبری را برمی‌رسد. نکته‌ی قابل توجه آن است که وقتی رحمانی، از استان کردستان، می‌گوید این اصل در واقع با اصل ۵ هم‌پوشانی دارد و اگر مسئله‌ی مرجعیت را در آن اصل می‌گنجانیم دیگر نیازی به این اصل نبود، بهشتی پاسخ می‌دهد که علت این تنوع آن است که هر فصل مقتضیات خود را دارد و اصل ۵ مرتبط با اصول اولیه‌ی قانون اساسی است و این اصل مرتبط با فصل رهبری. به این ترتیب در پاسخ بهشتی دیده می‌شود که رهبری می‌بایست جزو اصول اولیه و مبنایی قانون اساسی قرار می‌گرفت، چیزی چون ایمان به خدا و کرامت انسان (ج ۲، ۱۱۰۸).

فقیه تغییر می‌یافتند؛ به‌گونه‌ای که در نسبت با این اصل، آرایش «ترکیب» قوا به خود بگیرند. در واقع این قوا می‌بایست از یک‌دیگر مستقل می‌بودند اما هر یک در ترکیبی با ولایت فقیه و اعمال حق حاکمیت الهی واقع می‌شدند.

در پیش‌نویس مطابق با اصل ۹۰ اعلام عفو عمومی پس از تصویب مجلس شورای ملی با رئیس‌جمهور بود، هم‌چنین رئیس‌جمهور می‌توانست در حدود قوانین مجازات محکومان را تخفیف دهد. مطابق با اصل ۹۳ پیش‌نویس فرماندهی کل نیروهای نظامی با رئیس‌جمهور بود و رئیس کل ستاد ارتش جمهوری اسلامی به پیشنهاد هیئت وزیران و تصویب رئیس‌جمهور تعیین می‌شد. مطابق با اصل ۹۵ در پیش‌نویس اعلان جنگ و متارکه آن و پیمان صلح پس از تصویب مجلس شورای ملی با رئیس‌جمهور بود مگر در مواردی فوری و اضطراری که رئیس‌جمهور با مشورت هیئت وزیران تصمیم می‌گرفت. مطابق با اصل ۱۴۰ حکم انتصاب رئیس دیوان عالی کشور و روسای شعب و مستشاران و دادستان کل کشور به امضای رئیس‌جمهور صادر می‌شد و سایر احکام به امضای وزیر دادگستری می‌رسید. مطابق با اصل ۱۰۲ پیش‌نویس هر گاه رئیس‌جمهور به خیانت یا توطئه علیه امنیت کشور متهم می‌شد، مجلس شورای ملی باید به اتهام او رسیدگی می‌کرد و اگر سه چهارم همه‌ی نمایندگان مجلس رأی به تعقیب او دادند، هیئت عمومی دیوان عالی کشور به اتهام رسیدگی و بر طبق قوانین عمومی مجازات او را معین می‌گرداند. پس از رأی مجلس به تعقیب، تا صدور رأی نهایی دیوان عالی کشور، رئیس‌جمهور از مقام خود معلق است و وظایف او را شورای موقت ریاست جمهوری انجام می‌دهد.

اختیارات رئیس‌جمهور در اصول ۹۰، ۹۳، ۹۵ و ۱۴۰ پیش‌نویس قانون اساسی، جزو اختیارات ولی فقیه گردید. این اصول ذیل اصل ۸۷ در مجلس خبرگان مورد بحث قرار می‌گیرند و دست آخر با عنوان اصل ۱۱۰ در قانون اساسی می‌گنجد. ضمن آنکه برکناری رئیس‌جمهور که پیش‌تر مطابق با اصل ۱۰۲ پیش‌نویس به دست هیئت عمومی دیوان عالی کشور بود، به مقام رهبری، پس از حکم دیوان عالی کشور به علت تخلف قانونی یا رأی مجلس به عدم کفایت سیاسی، محول می‌شود.

اصل ۱۱۰ اصلی ست که در شورای بازنگری سال ۱۳۶۸ نیز بررسی شده و اختیارات دیگری به آن افزوده می‌گردد.<sup>۱</sup> اصل این‌گونه تنظیم شده بود: «وظایف و اختیارات رهبری: ۱- تعیین فقهای شورای نگهبان، ۲- نصب عالی‌ترین مقامات قضایی کشور، ۳- اعلان جنگ و صلح در موارد خطر فوری و فرستادن آن به مجلس شورای ملی برای رسیدگی و رأی‌گیری، ۴- فرماندهی عالی کل قوا، ۵- اتخاذ تصمیم درباره‌ی عزل رئیس‌جمهور به ترتیب زیر: هرگاه رئیس‌جمهور به خیانت و تخلف از وظایف قانونی خود متهم شود یا در مظان ضعف و ناتوانی در ایفای وظایف خود قرار گیرد، موضوع برای رسیدگی به مجلس شورای ملی ارجاع می‌شود. مجلس به موضوع رسیدگی می‌کند و در صورتی که اکثریت رأی دادند، پرونده را برای محاکمه به شورای عالی قضایی می‌فرستند. در صورت رأی شورای عالی قضایی به ثبوت اتهام، رهبری با در نظر گرفتن مصالح کشور تصمیم لازم را اتخاذ و اجرا می‌کند». آیت انتقال

<sup>۱</sup> از جمله «حل اختلاف و تنظیم روابط قوای سه‌گانه» که پیش از شورای بازنگری، در اصل ۱۱۳ قانون ۱۳۵۸ از اختیارات رئیس‌جمهور بود.

فرماندهی کل قوا از رئیس جمهور به رهبر را، این گونه توجیه می کند که مصالح جامعه‌ی اسلامی می بایست دست «فرد مطمئن» و «قابل اتکایی باشد» (همان، ۱۱۱۲) و در برابر، مکارم که صحبت هایش با مخالفت و مهمهمی نمایندگان روبه‌رو می شود، می گوید که به ولایت فقیه معتقد است؛ اما «رئیس جمهور هم منتخب مردم و هم مورد قبول فقیه است» و در این شرایط به چه علت می بایست فرماندهی را از رئیس جمهور گرفت؟ فاتحی به عنوان مخالف نظر مکارم بیان می کند که «قدرت و حکومت را خدا به فقیه داده است، نه مردم و نه ما. ما از خودمان چیزی نمی گوئیم. این خداست که این قدرت را به فقیه داده است». مکارم شیرازی در پاسخ به فاتحی می گوید که اگر چنین است که همه‌ی کارها دست ولی فقیه باشد، بهتر است سمت رئیس جمهوری برداشته شود و به این ترتیب «دشمن در داخل و خارج» ایشان را «متهم به استبداد می کند» (همان، ۱۱۱۵). مکارم باور دارد که نمی توان با ترس از اینکه اوضاع از دست خارج شود، رئیس جمهور منتخب مردم را «هیچ کاره» کرد، چرا که «ما باید بکوشیم مردم را با خود داشته باشیم. اگر مردم با ما باشند، همیشه همه چیز با ماست و اما اگر مردم از ما جدا شوند، فرماندهی کل قوا نیز برای ما کاری نمی کند». منتظری در پاسخ به مکارم از آرزوی دیرین اش می گوید که می خواسته در اصل ویژگی های رئیس جمهور، «لزوم فقاہت» را بیاورد، با این حال با او مخالفت شده است. او می گوید که امیدش به این است که رئیس جمهور را فقیه تأیید می کند و در پاسخ به کسانی که نگران تضعیف جایگاه رئیس جمهورند، می گوید: «.. ما بیاییم قدرت قوای سه گانه مملکت را به دست یک آدم الدنگ بدهیم که از قدرتش سواستفاده کند. خری را ببریم

بالای بام که دیگر نتوانیم آن را پایین بیاوریم. آدم مارگزیده از ریسمان سیاه و سفید می‌ترسد و جرئت نمی‌کند قدرت و زمام مملکت را به دست کسی بدهد که فقاهت ندارد» (همان، ۱۱۱۹). حجتی کرمانی نیز می‌گوید که با این وضع «مردم را بر علیه خودمان تحریک کرده‌ایم» و شکافِ میان نیروهای انقلاب تشدید شده و جامعه به مرز انفجار می‌رسد. از دید وی با تداوم چنین وضعی، گفته‌ی مخالفان مجلس که می‌گفتند این مجلس به دنبال «دیکتاتوری (... ) و استبداد (... )» است، محقق می‌شود<sup>۱</sup> (همان، ۱۱۲۳).

تهرانی، از استان خراسان، در پاسخ به مخالفان بیان می‌کند که مردم هر دوی این مقام‌ها را انتخاب می‌کنند. آنها همان‌گونه که رئیس‌جمهور را انتخاب می‌کنند، رهبری را انتخاب می‌کنند و به این ترتیب از دید مردم مشکلی به وجود نخواهد آمد اگر کارهای اجرایی بین این دو مقام تقسیم شده باشد. با این حال تهرانی از چرایی نبودِ رأی مستقیم به مقام رهبری سخن نمی‌گوید. او برای آنکه خود را از درگیری با این مسئله خلاص کند، آن را به صورت سوالی می‌پرسد: «ریاست جمهوری انتخابی و رجوع به آرا عمومی ست؟ اما ولایت فقیه رجوع به آرا عمومی نیست؟ نسبت به خود رهبر اکثریت قریب به اتفاق قبولش ندارند؟... چطور فقط رئیس‌جمهور را بگوییم مردم خودشان انتخاب می‌کنند؟... رهبر یا شورای رهبری را خودشان انتخاب نمی‌کنند؟» (همان، ۱۱۲۷). تهرانی با شکلِ استفهام انکاری «آیا ولایت فقیه رجوع به آرا عمومی نیست؟» از طرحِ ایجابی این پرسش طفره می‌رود که آیا رهبری به انتخاب مستقیم گذاشته می‌شود یا راهپیمایی‌های مردم به نشانه‌ی بیعت و حضور در

<sup>۱</sup> سه نقطه‌ها سانسور نویسنده است.

انتخاباتی که به دست شورای نگهبان و دیگر نهادها کنترل شده است، «هم‌تراز» پشتوانه‌ی آرای عمومی دانسته می‌شود؟ او بدون طرح پرسشی که حالت انکاری نداشته باشد، در واقع هرگونه امکان تخالف را مکتوم می‌گذارد و با یگانه‌انگاری رهبر و مردم، به یکی بودن حاکمیت ملی و حاکمیت الهی می‌رسد: «همین ولایت فقیه حاکمیت ملت است، مگر فرق دارد؟» (همان). در صورت‌بندی دیگری از این اتحاد، از سوی برخی از نمایندگان چون فاتحی، اساساً ولی فقیه بی‌نیاز از «بحث» درباره‌ی این مسئله است که در چه نسبتی با مردم قرار می‌گیرد؟ چراکه «ولی فقیه با استبداد در تضاد است و کلمه‌ی استبداد فقیه بزرگ‌ترین توهین هاست... فقیه مانند پیامبر به عنوان رحمت و عطف و مهربانی برای مردم آمده و در حقیقت این وابسته به عاطفه مردم است، مردم در راه رهبر و امامت امت از جان و دل می‌گذرند و هر چه دارند به او می‌دهند» (همان، ۱۱۴۸).

نه تهرانی و نه هیچ‌یک از کسانی که به منشأ مردمی رهبری ریاست‌جمهوری پرداختند، از رأی مستقیم سخنی نگفتند و تنها درباره‌ی «روی‌آوری» و «اقبال» مردم بحث به میان آمد. قید روی‌آوری و اقبال بیشتر نمایانگر جایگاه مرجع تقلید بود و نه نشان‌گر انجام یک فرایند سیاسی. در کنار این امر، عدم اقبال سیستم به «رفراندوم» و حذف اصولی از پیش‌نویس که امکان برگزاری رفراندوم می‌داد، گواهِ دیگری بر پرهیز از رجوع به مردم در شرایط پیش‌بینی‌ناپذیر بود. این شرایط به‌سادگی نمی‌توانست تابع کنترلی باشد که شورای نگهبان بر انتخاب یک شخص یا اشخاص در انتخابات ریاست‌جمهوری، انتخابات مجلس شورا و خبرگان رهبری اعمال می‌کرد. شورای نگهبان چگونه

می‌توانست در انتخاب مستقیم، با توجه به جایگاه کلی رهبری در سیستم قانونی، مداخله کند؟ و یا زمانی که در یک رفراندوم پای یک موضوع مطرح باشد، سخت می‌شود صلاحیت شرعی موضوع را کنترل کرد.

آنچه که در مذاکره بر سر کارکرد رئیس‌جمهور مهم است، خود مناقشه بر سر جایگاه مردم است. کسانی که در پی کم‌کردن اختیارات رئیس‌جمهور هستند، دو مشکل عمده دارند: (۱) رئیس‌جمهور اقتدار خود را از مردم می‌گیرد و بنابراین اقتدارش الهی نیست، و (۲) هنوز مشخص نیست چگونه می‌شود جلوی این امر را گرفت که شخص نامطلوب برای ریاست‌جمهوری تأیید صلاحیت بشود.<sup>۱</sup> با وجود این دو مشکل، بهتر است اطمینانی از این کسب کرد که جامعه‌ی اسلامی که قوانین‌اش به تمامی مشروعیت خود را از خداوند

---

<sup>۱</sup> چراکه هنگام تصویب این اصل، هنوز اصول مرتبط با شورای نگهبان مصوب نشده‌است. برای انتخابات سوم ریاست‌جمهوری، مجلس قانونی تصویب کرد که کسی که التزام عملی و نظری به ولایت فقیه نداشته باشد نمی‌تواند برای ریاست‌جمهوری نامزد شود، امری که پیش از آن وجود نداشت. جدای از این موضوع زمانی که بحث اولیه درباره‌ی این اصل است، نه تنها هنوز چیزی چون نظارت شورای نگهبان مطرح نیست، بلکه مسئله‌ی تنفیذ نیز بیان نشده‌است. منتظری بسیار نگران این قضیه است. او هنگام بحث درباره‌ی همین اصل در جلسه‌ی ۱۴۲م بیان می‌کند «تأیید کاندیداها» حتماً می‌بایست از طرف رهبر باشد؛ برای آنکه حکومت، حکومت اسلامی باشد: «بنابراین من پیشنهاد می‌کنم این عبارت قطعاً باید اضافه بشود که تأیید کاندیداها برای ریاست‌جمهوری به منظور اسلامی بودن حکومت و ضمانت اجرایی آن از وظایف رهبر است چرا که اگر رئیس‌جمهور از طرف رهبر تأیید نگردد، احکامش برای ملت لازم‌الاجرا نیست» (همان، ۱۱۴۳). او بار دیگر در جلسه‌ی ۱۴۳م تأکید می‌کند که کاندیداها ریاست‌جمهوری را می‌بایست رهبری مشخص کند تا جمهوری، اسلامی بشود و در تصویب این امر مجلس خبرگان «نباید وحشت داشته باشد»، زیرا آن چیزی که «اروپا می‌گوید و حاکمیت ملی چه می‌گوید و دو تا بچه نفهم چه می‌گویند مهم نیست. این‌ها جزو ملت ایران نیستند» (همان، ۱۱۸۳). در پاسخ به بحث منتظری، بنی‌صدر مخالفت خود را با این تأیید اعلام می‌کند و می‌گوید که اگر گفته‌شود: «شما آزادید ای مردم آن کسی را که من معرفی می‌کنم انتخاب کنید، این امر اسمش نه آزادی است و نه جمهوری» (همان، ۱۱۵۲).



و «اقبال» مردم گرفته، به دست رهبر که از حیث مشروعیتِ خداوندی بالاترین مرتبه را دارد، هدایت شود و انحصارِ تصمیم از آن او باشد. پرهیز از مردم ناهم‌سو با اسلام فقاهتی، که هنوز تصور هم‌گرایانه و روشنی از چگونگی تحقق آن وجود نداشت، ایجاب می‌کرد که قدرت از کسی که مستقیماً انتخاب می‌شود و قیدِ فقاهت را به دنبال ندارد، حتی المقدور سلب شود و در عوض بر آن مردمی تکیه گردد که کنترل می‌گردند و می‌شود بر حمایت و پشتیبانی آن‌ها از دولت اسلامی حساب باز کرد.

جدای از تدقیقِ بندهای مرتبط با اختیارات ولی فقیه، خصوصاً بند مرتبط با فرماندهی کل قوا و تشریح آن به این معنا که ولی فقیه به عنوان فرمانده چه می‌تواند انجام دهد<sup>۱</sup>، بند دیگری نیز بنابر اصرارِ نمایندگان به اصل اضافه می‌شود؛ هم می‌بایست «حکم ریاست جمهوری پس از انتخاب مردم» امضا شود و هم صلاحیتِ پیش از انتخاب مردم را یا شورای نگهبان مشخص کند یا مقام رهبری. از آنجایی که شورای نگهبان در اولین انتخابات ریاست جمهوری هنوز تشکیل نشده است، تأیید صلاحیت در اولین دوره انتخابات به رهبری واگذار می‌شود (همان، ۱۱۸۷). به این ترتیب هم پیش از انتخابات جلوی ورود کسی که شرایط لازم را ندارد و واجد صلاحیت نیست، از سوی شورای نگهبان گرفته می‌شود و هم پس از انتخاب رئیس جمهور،

---

<sup>۱</sup> در بند سوم آمده است فرماندهی کل نیروهای مسلح به ترتیب زیر است: (۱) نصب و عزل رئیس کل ستاد مشترک، (۲) نصب و عزل فرمانده کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، (۳) تشکیل شورای عالی دفاع ملی، مرکب از هفت نفر اعضای زیر: رئیس جمهور، نخست‌وزیر، وزیر دفاع، رئیس کل ستاد مشترک، فرمانده کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، دو مشاور به تعیین رهبر، (۴) تعیین فرماندهان عالی نیروهای سه گانه به پیشنهاد شورای عالی دفاع، (۵) اعلان جنگ و صلح و بسیج نیروها به پیشنهاد شورای عالی دفاع

رهبری اقتدار خود را بر انتخاب او با تنفیذ نشان می‌دهد. نکته‌ی قابل توجه در اضافه شدن این بند آن است که مجدداً پرهیز از رأی کنترل نشده‌ی مردم به چشم می‌خورد. محمود روحانی، از استان خراسان، پیشنهاد می‌کند برای آنکه قانون اساسی متهم به انحصار نشود و احزاب نگویند که شورای نگهبان داوطلبان ایشان را رد می‌کند، اجازه داده شود که احزاب کاندیداهای خود را معرفی کنند و ولی فقیه نیز کاندید یا کاندیداهای مطلوب خود را به جامعه معرفی کند تا در این شرایط آزادی عمل مردم نیز حفظ شود (همان، ۱۱۹۳). با این حال پیشنهاد روحانی مورد اقبال قرار نمی‌گیرد؛ چراکه نمی‌بایست رجوع به رأی مردم، منهای کنترل، در قانون مصوب گردد. مجلس خبرگان از «پیش‌بینی ناپذیری» مردم و رئیس‌جمهور می‌پرهیزد. بنابراین نمی‌توان کاندیدای مورد تأیید مقام رهبری را در مصاف با کاندیداهای دیگر گذاشت؛ اگر کاندیداهای دیگر در یک انتخابات کنترل نشده ظفر یافتند، آنگاه این مسئله در چه نسبتی با روی‌آوری مردم به شخص اول قانون قرار می‌گیرد؟ سخنان روحانی مغفول می‌ماند. نایب رئیس مجلس در نهایت بند چهارم را این‌گونه جمع‌بندی می‌کند: «امضای حکم ریاست‌جمهوری پس از انتخاب مردم، صلاحیت داوطلبان ریاست‌جمهوری از جهت دارابودن شرایطی که در این قانون می‌آید باید قبل از انتخابات به تأیید شورای نگهبان و در دوره‌ی اول به تأیید رهبر برسد» (همان، ۱۱۹۵). در آخرین دقیق مباحثه درباره‌ی این اصل، زمانی که مکارم شکوه می‌کند که با این همه «تمرکز قدرت» در دستان ولی فقیه، موجب «اتهام» وی خواهند شد، محمد یزدی پاسخ می‌دهد: «این بار سنگین را خدا به دوش فقیه گذاشته است» (همان، ۱۲۰۱).

بند به بند برای این اصل رأی گیری می شود. آنچه به اصل حین مباحثات تماماً اضافه شده، بررسی صلاحیت رئیس جمهور است و بقیه‌ی بندها تنها تکمیل شده و وضوح پیدا کرده‌اند. به این ترتیب مقام رهبری هم واجد بعضی از اختیارات رئیس جمهور در پیش نویس می گردد و هم در دوره‌ی اول مستقیماً صلاحیت او را بررسی می کند و در تمام دوره‌ها ریاست جمهوری رئیس جمهور را تنفیذ و دستورش را لازم الاجرا می نماید.

## تحدید اختیارات رئیس جمهور

در فصل هفتم پیش نویس قانون اساسی، مختص توضیح قوه‌ی مجریه، مطابق با اصل ۷۵ پیش نویس «رئیس جمهوری بالاترین مقام رسمی کشور در امور داخلی و روابط بین‌المللی و اجرای قانون اساسی و تنظیم روابط قوای سه‌گانه و ریاست قوه‌ی مجریه را به عهده دارد». در مجلس خبرگان اصل این‌گونه تغییر پیدا کرد که رئیس جمهور «پس از رهبری» عالی‌ترین مقام رسمی کشور است. در نهایت اصل نیز افزوده شد که «ریاست قوه‌ی مجریه را جز در اموری که مستقیماً به رهبری مربوط می شود، برعهده دارد». این اصل به عنوان اصل ۸۸ تصویب شد و در نسخه‌ی مصوب، اصل مناقشه‌انگیز ۱۱۳ قانون اساسی گشت. اصلی که به ظاهر اختیارات زیادی در اختیار رئیس جمهور گذاشته است؛ اما اختیارات مستتر این اصل در اصل‌های دیگری جز اصول مرتبط با اصول رهبری سلب شده است. اما چگونه؟

در پیش‌نویس رئیس‌جمهور می‌تواند از قبول مصوبات مجلس سر باز زند و شورای نگهبان را فعال کند. مطابق با اصل ۸۴ پیش‌نویس، رئیس‌جمهور حق دارد در مهلت توشیح، «مصوبات مجلس شورای ملی را که برخلاف قانون اساسی یا اصول مسلم و احکام شرعی می‌بیند، با ذکر دلایل خود برای اصلاح و بررسی مجدد به مجلس بازگرداند». بعد از این بازگشت به مجلس، اگر مجدداً تعارضی با قانون اساسی و یا احکام شرع رخ داد، «مراتب را به شورای نگهبان اعلام می‌کند». این اصل به‌تمامی در مجلس خبرگان حذف می‌شود و به‌این ترتیب صلاحیتی برای رئیس‌جمهور جهت تشخیص تطبیق قوانین مجلس با قانون اساسی و احکام شرع وجود ندارد، در عین آنکه موظف به اجرای صحیح قانون اساسی است. زمانی که در بررسی اصل ۸۳ پیش‌نویس، اصل ۱۲۳ قانون اساسی، نوبت به نایب رئیس مجلس می‌گردد که آنها با حذف اصل ۸۴ این امکان را از رئیس‌جمهور گرفته‌اند که مصوبه‌ای را امضا نکند، و در عوض، در بررسی این اصل گنجانده‌اند که رئیس‌جمهور موظف است مصوبات مجلس را حداکثر ضمن ده روز امضا کند و برای اجرا در اختیار قوه‌ی مجریه بگذارد، حال اگر رئیس‌جمهور موافق با مصوبه‌ی مجلس نباشد، چه می‌تواند بکند؟ نایب‌رئیس مجلس، بهشتی، به سادگی پاسخ می‌دهد: «استعفا بدهد برود» (همان، ۱۲۴۳-۴). به‌این ترتیب امکانی برای رئیس‌جمهور جز اطاعت از مجلس در تصویب قانون وجود ندارد. در این اصل رئیس‌جمهور تنها کاری که می‌کند امضا و ابلاغ قوانین و نتایج همه‌پرسی است: «رئیس‌جمهور موظف است مصوبات مجلس یا همه‌پرسی را پس از طی مراحل قانونی و ابلاغ به وی امضا کند و در اختیار مسئولان

بگذارد» (همان، ۱۲۴۷). اما کاهش نقش رئیس جمهور در برابر مجلس به این برهه متوقف نمی‌شود. مطابق با اصل ۸۷ پیش‌نویس رئیس‌جمهور نخست‌وزیر را انتخاب می‌کند. در واقع در پیش‌نویس هیچ الزام قانونی‌ای مبنی بر اینکه مجلس می‌بایست به نخست‌وزیر رأی اعتماد بدهد وجود ندارد. تنها در اصل ۱۰۴ بیان شده که نخست‌وزیر در برابر مجلس مسئول اقدامات وزیران است و در اصل ۱۰۵ نیز آمده که نخست‌وزیر تا زمانی که مورد اعتماد مجلس است در سمت خود باقی می‌ماند. بنابراین مجلس نه در «تعیین» نخست‌وزیر که در «استیضاح» او نقش دارد و مطابق با اصل ۱۱۲ اگر نخست‌وزیر و وزیران متهم به خیانت یا توطئه علیه امنیت کشور گردند، اتهام آنها در مجلس مورد رسیدگی قرار خواهد گرفت و چنانچه اکثریت مجلس رأی داد، تعقیب متهم در هیئت عمومی دیوان عالی کشور صورت می‌گیرد.

اصل ۸۷ در جلسه‌ی چهل و ششم تحت عنوان اصل ۹۷ بررسی شده و دست‌آخر اصل ۱۲۴ قانون اساسی می‌گردد. از همان آغاز مذاکرات، صرف‌خواست رئیس‌جمهور برای انتخاب نخست‌وزیر ناکافی است. از همین روی رحمانی می‌گوید برای آنکه «از ابتکارات عمل غافل نباشیم»، می‌بایست که جز رأی تمایل رئیس‌جمهور، «رأی اعتماد» مجلس نیز وجود داشته باشد. حسن آیت نیز بعد از رحمانی بیان می‌کند که از آنجایی که قانون اساسی اسلامی مبتنی بر «تفکیک نسبی» قواست و نه «تفکیک مطلق»، رئیس‌جمهور می‌بایست بر اساس خواست مجلس نخست‌وزیر را انتخاب کند (همان، ۱۲۴۹). مکارم شیرازی که در تمام اصل‌های رئیس‌جمهوری تلاشش بر آن است تا اقتدار رئیس‌جمهور را در کنار ولایت فقیه حفظ کند، می‌گوید باید برای تمایل

رئیس‌جمهور سهم بیشتری به نسبت رأی اعتماد مجلس پیدا کرد؛ اما اهرم قانونی‌ای برای امکان آن در نظر ندارد (همان، ۱۲۴۹-۱۲۵۰). در نهایت موافقت با رأی اعتماد مجلس موجب آن می‌شود که رئیس‌جمهور مقامی میان رهبر و نخست‌وزیر مورد اعتماد مجلس گردد. اصل به این ترتیب دگرگون می‌شود: «رئیس‌جمهور فردی را برای نخست‌وزیری نامزد می‌کند و پس از کسب رأی تمایل از مجلس شورای ملی، حکم نخست‌وزیری برای او صادر می‌نماید». تنها کسی که به طور جدی با این اصل مخالفت کرده و آن را چیزی جز تضعیف رئیس‌جمهور در قوه‌ی مجریه و از پس آن تضعیف قوه‌ی مجریه در برابر قوه‌ی مقننه نمی‌داند، مقدم مراغه‌ای است. از دید او، اینکه رئیس‌جمهور در انتخاب نخست‌وزیر نیاز به رأی اعتماد مجلس داشته باشد، موجب گرفتاری‌های بسیار در آینده خواهد شد (همان، ۱۲۹۸).

در کنار مجلس، شورای نگهبان نیز در نسبت با ریاست‌جمهوری تقویت می‌گردد. در فصل دهم پیش‌نویس که مرتبط با شورای نگهبان قانون اساسی است، مسئله‌ی نظارت بر «انتخابات» غایب است و کار شورای نگهبان برای نظارت بر انطباق قوانین با شرع یک کار همیشگی نیست و به دستور رئیس‌جمهور به بررسی اصلی می‌پردازد. در واقع تشخیص آنکه اصلی مطابق با اسلام است یا خیر از فرمان رئیس‌جمهور مسلمان بر می‌آید. شورای نگهبان مطابق با اصل ۱۴۷ پیش‌نویس، بر انتخاب رئیس‌جمهور و فرماندوم نظارت دارد از این حیث که رئیس‌جمهور ایرانی‌الاصل، مسلمان و تابع ایران باشد. در ادامه‌ی اصل ۱۴۷ آمده است که درخواست مراجعه به آرا عمومی باید از طرف رئیس‌جمهور «یا» دو سوم از نمایندگان مجلس شورای ملی مطرح گردد و برای

«اجرا» به شورای نگهبان فرستاده شود. در مجلس خبرگان به جای «یا»،  
حتمیت تصویب از سوی نمایندگان مصوب شد. یعنی رئیس جمهور نمی تواند  
منهای تصویب نمایندگان مجلس طرحی را به فراندوم بگذارد. در عین حال  
بعد از تصویب از سوی دو سوم نمایندگان می بایست مجدداً برای تصویب به  
شورای نگهبان می رفت و در واقع شورای نگهبان دیگر نه صرفاً ناظر بر اجرای  
فراندوم، بلکه تعیین کننده وقوع یا عدم وقوع آن بود. به این ترتیب امکان طرح  
مستقل فراندوم از سوی رئیس جمهور به بن بست می خورد. نیمه اول اصل  
در جلسه ۱۳۶م مجلس خبرگان تحت عنوان اصل ۸۲ بررسی می گردد و در  
نهایت اصل ۹۹ قانون اساسی می شود. در ابتدای جلسه اصل همان طور که در  
پیش نویس بوده است قرائت می گردد. ربانی املشی از جمله کسانی است که به  
این اصل اصلاً روی خوش نشان نمی دهد. از دید او مسئله فراندوم فقط  
این نیست که به قانون اساسی مرتبط باشد یا نباشد، بلکه فراندوم نمی تواند  
قبل از اینکه بررسی شود با شرع مخالفتی دارد و یا ندارد، انجام شود. سبحانی  
نیز ادامه می دهد که نمی توان گفت شورای نگهبان صرفاً بر اجرای فراندوم  
نظارت داشته باشد، بلکه می بایست شورای نگهبان نظر بدهد که «فراندوم  
جایز است یا نیست». آیت می گوید موارد فراندوم باید صراحتاً ذکر شود که  
خارج از آن فراندوم ممکن نباشد. بشارت تصریح می کند که فراندوم را باید  
از دست رئیس جمهور گرفت، او صرفاً هماهنگ کننده است و نقشی ندارد.  
ربانی املشی مجدداً اضافه می کند: «خوبست این طور نوشته شود درخواست  
مراجعه به آرا عمومی باید برای احراز عدم مخالفت فراندوم با موازین اسلام  
و قانون اساسی قبلاً به شورای نگهبان فرستاده شود» (همان، ۹۶۰).

به این ترتیب اکثریت کسانی که درباره‌ی این اصل در مجلس تصمیم می‌گیرند، متفق‌القول‌اند که (۱) نمی‌توان درباره‌ی هر موضوعی رفراندوم صورت داد و (۲) موضوع رفراندوم را نه رئیس‌جمهور که شورای نگهبان می‌بایست تأیید کند. با این حال اصل به گروه مشترک بررسی اصول برگردانده می‌شود تا در آنجا مورد بحث قرار گیرد. ادامه‌ی بحث درباره‌ی این اصل به جلسه‌ی شصت و چهارم می‌افتد. در این جلسه، تنها خط اول اصل ۱۴۷ قرائت می‌شود. به نظارت شورای نگهبان بر انتخاب ریاست‌جمهوری و مراجعه به آرا عمومی و همه‌پرسی، نظارت بر «انتخابات مجلس شورای ملی» اضافه شده‌است و به این ترتیب اصل ۹۹ قانون اساسی مصوب می‌شود (ج ۳، ۱۷۶۲). نکته‌ی بسیار مهم آن است که نیمه‌ی دوم اصل ۱۴۷ قانون اساسی کاملاً حذف می‌شود و رفراندوم «بدون» دستوردهنده در اصلی به نام اصل ۱/۱۷ که در نهایت اصل ۵۹ قانون اساسی می‌شود، نمود می‌یابد.

مطابق با اصل ۱۷ پیش‌نویس، «اعمال قوه‌ی مقننه از طریق مجلس شورای ملی است و مصوبات پس از توشیح رئیس‌جمهور برای اجرا به قوه‌ی قضاییه و قوه‌ی مجریه ابلاغ می‌شوند و در امور مهم که به سرنوشت کشور و مسائل بسیار مهم اقتصادی، سیاسی و اجتماعی مربوط باشد، ممکن است اعمال قوه‌ی مقننه از راه همه‌پرسی و مراجعه مستقیم به آرا مردم صورت گیرد». نیمه‌ی اول این اصل که به جایگاه رئیس‌جمهور در نسبت با قوانین مرتبط است در جلسه‌ی بیست و یکم خبرگان قانون اساسی بررسی می‌شود که در نهایت به شکل اصل ۵۸ در می‌آید. این نیمه را نایب رئیس مجلس، بهشتی، این‌گونه تغییر می‌دهد: «اعمال قوه‌ی مقننه که عهده‌دار تشخیص نیازها و تصویب و



تنظیم مقررات است». مقدم مراغه‌ای مخالفت می‌کند که قوه‌ی مقننه قانون‌گذاری می‌کند و این چه نسبتی با تشخیص نیازها و تنظیم مقررات دارد؟ و چرا اصل پیش‌نویس باید به این صورت درآید؟ مراغه‌ای فراموش کرده که در همان مجلس خبرگان قانون اساسی در اصل دوم تصویب شده است که «حاکمیت و تشریح اختصاص به خدا دارد»، پس نمایندگان به او متذکر می‌شوند که قانون از آن خداوند است و کار مجلس تنها تنظیم مقررات در نسبت با قانون خداوند است و نه قانون‌گذاری (ج ۱، ۵۴۵). در شکل نهایی این جمله را به علت هم‌پوشانی با دیگر اصول برمی‌دارند؛ اما در این اصل آنچه برای ما مهم است، جایگاه رئیس‌جمهور است. بعد از حذف اصل ۸۴ پیش‌نویس، رئیس‌جمهور در مقام امضاکننده‌ی قانون، آن هم پس از تصویب شورای نگهبان، عمل می‌کند. آیت یادآور می‌شود: «اگر امضای رئیس‌جمهور برای امکان اجراست و تأثیری در قانونی شدن ندارد نوشته شود پس از تصویب شورای نگهبان و امضای رئیس‌جمهور». با این حال صورت اصلی به شکلی نوشته می‌شود که امضای رئیس‌جمهور از آن حذف می‌گردد چراکه به اصول دیگری متعلق است؛ امضای او نه به تقنین بلکه صرفاً به «اجرا» مرتبط است. نیمه‌ی تغییر یافته‌ی اول اصل ۱۷ در نهایت اصل ۵۸ قانون اساسی می‌گردد: «اعمال قوه‌ی مقننه از طریق مجلس شورای ملی است که از نمایندگان منتخب مردم تشکیل می‌گردد و مصوبات آن پس از طی مراحل که در اصول بعد می‌آید برای اجرا به قوه مجریه و قضاییه ابلاغ می‌شود» (همان، ۵۵۱).

نیمه‌ی دوم اصل ۱۷ پیش‌نویس با عنوان اصل ۱/۱۷ در جلسه‌ی شصت و پنجم مجلس بررسی می‌شود و اصل ۵۹ قانون اساسی مصوب می‌گردد: «در امور

مهم که به سرنوشت کشور و مسائل بسیار مهم اقتصادی، سیاسی و اجتماعی مربوط است، اعمال قوهی مقننه ممکن است از راه همه‌پرسی و مراجعه مستقیم به آرا مردم صورت می‌گیرد. درخواست مراجعه به آرا عمومی باید به تصویب دو سوم نمایندگان مجلس شورای ملی برسد» (ج ۳، ۱۷۹۰). بدین صورت مشخص نیست که «درخواست» را چه کسی طرح می‌کند؟ مهم است که اصلی که مجلس خبرگان برای تصویب مسئله‌ی فراندوم در نظر گرفت، نه اصل ۱۴۷ پیش‌نویس که مشخص می‌کرد درخواست‌کننده چه کسی است، بلکه اصل ۱۷ پیش‌نویس بود. تقسیم اصل ۱۷ به دو اصل ۵۸ و ۵۹ قانون اساسی موجب می‌شود تا با تکیه بر کار تقنینی مجلس، از بند مشخص کردن اینکه چه کسی فراندوم را درخواست کند، بپرهیزند. درخواست‌کننده‌ی فراندوم در قانون اساسی مصوب ۱۳۵۸ «گم» می‌شود و در شورای بازنگری ۱۳۶۸ «فرمان همه‌پرسی» از جمله اختیارات رهبری در اصل ۱۱۰ می‌گردد. در اصل ۵۹ نام شورای نگهبان نیامد؛ اما از آنجایی که طبق اصل ۹۴ قانون اساسی همه‌ی مصوبات مجلس باید به تأیید شورای نگهبان نیز برسد، برخی برهه‌ها که انجام فراندوم محل مناقشه شد، صحبت شورای نگهبان آن بود که این شورا می‌بایست فراندومی را که مجلس مصوب کرده‌باشد، مطابق با اصل ۹۴ قانون اساسی، تأیید کند. پیش‌نویس در چند اصل به مسئله‌ی فراندوم پرداخته‌بود. در مجلس خبرگان همه‌ی این اصول حذف شد و تنها اصلی که از فراندوم باقی ماند، یعنی اصل ۵۹ قانون اساسی، با حذف عاملیت

رئیس جمهور و گم کردن درخواست کننده‌ی رفراندوم همراه گردید. سه باری که رفراندوم در جمهوری اسلامی برگزار شد، با فرمان مستقیم رهبر بود.<sup>۱</sup>

اما رفراندوم جز در اصل ۱۷ پیش نویس قانون اساسی و ۱۴۷ آن دیگر در چه اصولی مطرح شده بود؟ مطابق با اصل ۸۹ پیش نویس هرگاه بین قوه مجریه و مجلس شورای ملی اختلاف نظر به وجود آید و توافق ممکن نگردد، رئیس جمهور «از راه همه پرسی» انحلال مجلس شورا را به تصویب ملت می‌رساند و در صورت انحلال باید بلافاصله انتخابات جدید مجلس اعلام و ترتیبی داده شود که مجلس جدید حداکثر طی شش هفته از تاریخ انحلال کار خود را آغاز کند. رئیس جمهور در هر دوره‌ی ریاست جمهوری فقط یک بار می‌تواند از این حق استفاده کند. این اصل به تمامی در مجلس خبرگان قانون اساسی حذف می‌شود. در پیش نویس قانون اساسی، هم چنین، چگونگی تغییر اصلی در قانون اساسی مشخص شده بود: مطابق با اصل ۱۴۸ هرگاه اکثریت نمایندگان مجلس یا رئیس جمهور به پیشنهاد هیئت وزیران بر آن می‌شدند تا در یک یا چند اصل قانون اساسی تجدید نظری صورت دهند، طرح یا لایحه مورد بررسی مجلس شورا قرار می‌گیرد و پس از تصویب سه چهارم نمایندگان می‌بایست بواسطه‌ی رفراندوم ملت تأیید شود. امری که در مجلس خبرگان مغفول ماند و در شورای بازنگری به مقام رهبری، در عوض اکثریت نمایندگان

---

<sup>۱</sup> در تیر ۱۳۶۸ به منظور انجام رفراندوم بازنگری قانون اساسی، در راستای اجرایی کردن همه پرسی، طرحی در مجلس قانونی شد که مطابق با ماده‌ی ۳۶ آن، همه پرسی به پیشنهاد رئیس جمهور یا یکصد تن از نمایندگان مجلس صورت می‌گرفت اما پیش از تأیید شورای نگهبان، می‌بایست از سوی دو سوم از نمایندگان مجلس نیز تصویب می‌گردید.

مجلس یا رئیس جمهور، واگذار شد.<sup>۱</sup> از دیگر اصول مرتبط به امکان فراندوم که حذف گردید، اصل ۸۶ پیش نویس بود. مطابق با اصل ۸۶ پیش نویس رئیس جمهور می توانست تصویب عهدنامه یا لایحه ای را به «همه پرسی» بگذارد و تنها «نتیجه»ی همه پرسی به وسیله ی شورای نگهبان اعلام می شد. این اصل نیز در مجلس خبرگان حذف گردید.

چنان که بررسی شد، پیش نویس در چند موضوع مسئله ی فراندوم را پیش کشیده بود: ۱) اعمال قوه ی مقننه به دستور رئیس جمهور یا تصویب دو سوم از نمایندگان مجلس (در اصول ۱۷ و ۱۴۷)، ۲) انحلال مجلس شورا به دستور رئیس جمهور (در اصل ۸۹)، ۳) تجدید نظر در قانون اساسی با پیشنهاد رئیس جمهور یا اکثریت نمایندگان مجلس (در اصل ۱۴۸)، ۴) تصویب عهدنامه یا لایحه ای به دستور رئیس جمهور (در اصل ۸۶). از این موضوعات تنها موضوع اول آن هم به صورت گنگ و نامعلوم در قانون اساسی مصوب باقی ماند.

به اصول مرتبط با شورای نگهبان و کاهش نقش رئیس جمهور بازگردیم. مطابق با اصل ۱۴۲ پیش نویس، شورای نگهبان مرکب از ۱۷ نفر است. پنج نفر ایشان از میان مجتهدان هستند، ۳ نفر از اساتید دانشکده حقوق و ۳ نفر از قضات دیوان عالی و ۶ نفر صاحب نظر در مسائل حقوقی که انتخاب همه شان بر عهده ی مجلس شورای ملی است. مطابق با اصل ۱۴۳ دوره ی شورای نگهبان ده ساله است و مهم تر از آن اینکه مطابق با اصل ۱۴۴ کار شورای نگهبان زمانی

---

<sup>۱</sup> در شورای بازنگری، تغییر قانون اساسی در اصل ابداعی ۱۷۷ به مقام رهبری، پس از مشورت با مجمع تشخیص مصلحت نظام، واگذار گردید و ترکیب شورای بازنگری نیز کاملاً مشخص و معین شد.

فعال خواهد شد که «رئیس جمهور یا یکی از مراجع تقلید یا رئیس دیوان عالی کشور یا دادستان کل کشور» تشخیص بدهند که قانون مصوب در مجلس نیاز به بررسی در شورای نگهبان دارد و به این ترتیب شورا «صلاحیت رسیدگی به قوانین» را پیدا می‌کند. در نتیجه شورایی در کار نیست که می‌بایست همواره «هر» قانونی را از جهت تطابق با شرع یا قانون اساسی مورد بررسی قرار داده و نظارت همیشه داشته باشد. مطابق با اصل ۱۴۵ پیش‌نویس اگر قانون مخالف با «اصول مسلم شرعی» یا «متعارض با قانون اساسی» تشخیص داده شد، به مجلس برمی‌گردد تا تجدید نظر به عمل آید. در جلسه‌ی سی‌وششم مجلس خبرگان اصل ۱۴۲ پیش‌نویس، معادل با اصل ۹۱ قانون اساسی، به نحوی تغییر می‌یابد که مطابق با آن شورای نگهبان جمعی ۱۲ نفره خواهد بود؛ شش نفر از فقهای عادل توسط رهبر و شورای رهبری انتخاب می‌شوند و شش حقوق‌دان به وسیله‌ی شورای عالی قضایی به مجلس معرفی می‌شوند و با رأی مجلس انتخاب می‌گردند. نقش شورای ملی بسیار کم‌رنگ می‌شود. اصل ۱۴۳ پیش‌نویس به اصل ۹۲ قانون اساسی مبدل و دوره‌ی ۱۰ ساله‌ی شورا یک دوره‌ی ۶ ساله می‌گردد. از اصل ۱۴۴ پیش‌نویس، مقام رئیس جمهور یا مرجع تقلید و رئیس دیوان عالی کشور که به درخواست ایشان شورای نگهبان بر سر هر موضوع قانونی تشکیل می‌شود، حذف شده و شورای نگهبان بدل به یک نهاد دائمی می‌گردد که تمامی مصوبات مجلس را برمی‌رسد. مطابق با اصل ۷۸، که اصل ۹۴ خواهد بود، کلیه‌ی مصوبات مجلس شورای ملی باید به شورای نگهبان فرستاده شود. شورای نگهبان موظف است آن را حداکثر ظرف ده روز از تاریخ وصول از نظر انطباق بر موازین اسلام و قانون اساسی مورد

بررسی قرار دهد و چنانچه آن را مغایر می‌بیند برای تجدید نظر به مجلس برگرداند. در غیر این صورت مصوبه قابل اجراست و مطابق با اصلی جدید، با نام اصل ۸۰ که بعدتر اصل ۹۶ قانون می‌گردد، تشخیص عدم مغایرت مصوبات شورای ملی با احکام اسلام با اکثریت مجتهدین شورای نگهبان و تشخیص عدم تعارض آنها با قانون اساسی بر عهده اکثریت همه اعضای شورای نگهبان است.

مطابق با اصل ۱۰۳ پیش‌نویس، در قانون اساسی اصل ۱۳۳، وزرا به پیشنهاد نخست‌وزیر و تصویب رئیس‌جمهور معین و برای گرفتن رأی اعتماد به مجلس معرفی می‌شوند و مسئولیت اداره‌ی کشور بر عهده‌ی هیئت وزیران است. بحثی درمی‌گیرد که چه نیازی هست که وزرای نخست‌وزیر از سوی رئیس‌جمهور مصوب شوند. کسانی چون آیت از اینکه عده‌ای فریاد «وارثیس‌جمهورا» سر می‌دهند، نگران است و می‌گوید این اصل می‌بایست بدون تصویب رئیس‌جمهور باشد و نخست‌وزیر خود بتواند رأساً وزرایش را برگزیند، بهشتی در برابر آیت، استدلال می‌کند: «اینکه نخست‌وزیر از دو طریق از جانب مردم منتخب شده‌باشد، یک بار از طریق مجلس و دیگر بار از طریق رئیس‌جمهور... نه تنها مشکلی پدید نمی‌آورند بلکه انسجام سیستم اداره کشور را که با توجه به مسئله‌ی اصل امامت که در این سیستم هست، یک سیستم جدید خواهد بود، بیشتر می‌کند و امیدواریم همه‌ی اینها واقعاً بتواند این مخروط امامت را تکمیل بکند» (ج ۲، ۱۲۷۸). این اصل تقریباً دستی نمی‌خورد و همان‌گونه که هست مصوب می‌گردد؛ با این حال از آنجایی که پیش‌تر دست رئیس‌جمهور در انتخاب نخست‌وزیر بسته شده‌است، عملاً

اهمیت تصویب رئیس‌جمهور چندان محلی از اعراب ندارد. رئیس‌جمهور اساساً باید نخست‌وزیری را انتخاب کند که مجلس به آن رأی اعتماد بدهد. آنگاه اگر خودش وزیر را تصویب نکند، تنها یک بن‌بست قانونی ایجاد خواهد شد؛ چنان‌که ایجاد گردید<sup>۱</sup>. در کنار اصل ۱۰۳، اصلی که در بخش قوه‌ی مجریه‌ی پیش‌نویس بی‌دردسر و دست‌نخورده مصوب می‌شود، اصل ۱۰۰ پیش‌نویس، همان اصل ۱۲۸ قانون اساسی است: «رئیس‌جمهور استوارنامه سفیران اعزامی به کشورهای دیگر را امضا می‌کند و استوارنامه سفیران کشورهای دیگر را می‌پذیرد». همین‌که این اصل بی‌کم‌وکاست و بدون کم‌ترین مناقشه‌ای تصویب می‌شود، به قدر کافی گویای ذهنیت غالبین بر مجلس خبرگان است؛ رئیس‌جمهور بیشتر مقامی تشریفاتی است.

در جلسه‌ی چهل‌وهفتم و هنگام بحث درباره‌ی اصل ۱۳۱ قانون اساسی مبنی بر چگونگی اداره‌ی کشور در صورت عزل، برکناری، فوت یا بیماری بیش از دو ماه رئیس‌جمهور، رشیدیان نکته‌ی مهمی مطرح می‌کند که نایب‌رئیس مجلس، بهشتی، آن را مسکوت می‌گذارد. پس از آنکه اختیاراتی از رئیس‌جمهور سلب شده‌است، رشیدیان می‌گوید: «ما سیستم حکومتی پیش‌نویس را بر هم زده‌ایم». بهشتی میانه‌ی کلامش می‌پرد و می‌گوید: «ما به پیش‌نویس کاری نداریم». رشیدیان ادامه می‌دهد: «اجازه بدهید عرض می‌کنم. ما سیستم به اصطلاح حکومتی پیش‌نویس را به هم زده‌ایم، به طوری که رئیس‌جمهور رکن اساسی مملکت محسوب می‌شد و حال آنکه با توجه به بحث‌های قبلی رکن اساسی مملکت همان شورای رهبری، رهبری، شورای

<sup>۱</sup> بحث تاریخی درباره‌ی ایجادشدن این بن‌بست قانونی از این مجال بیرون است.

نگهبان و مجلس شورای ملی خواهد بود. و همان طوری که آقایان می‌دانند اختیارات رئیس جمهور به قدری محدود شده است که او دیگر نمی‌تواند رکن اساسی در برابر شورای رهبری یا رهبر باشد». رشیدیان به اصل مصوب ۱۱۳ اشاره می‌کند که هم‌چنان رئیس جمهور را به عنوان عالی‌ترین مقام کشور بعد از رهبری حفظ کرده، در شرایطی که همه‌ی امکاناتش را برای حفظ «حتی» این دومین مقام نیز گرفته است. بهشتی پاسخ می‌دهد: «متشکر، آقای عضدی سوالی دارید بفرمایید» و پاسخی نمی‌دهد (ج ۲، ۱۲۶۹).

هنگام بحث درباره‌ی اصل ۱۳۵ قانون اساسی که درباره‌ی استعفای دولت به رئیس جمهور است، زمانی که نمایندگان از این صحبت می‌کنند که نخست‌وزیر می‌بایست استعفای اش را به مجلس و نه رئیس جمهور تقدیم کند و حق عزل نخست‌وزیر از سوی رئیس جمهور در صورت استعفای نخست‌وزیر زیر سوال است، بنی‌صدر می‌گوید «تصویب قانون اساسی» به این صورت، تناقضاتی را پدید می‌آورد که مداوماً با آن روبه‌رو خواهند شد؛ از سمتی گفته می‌شود رئیس جمهور می‌بایست وزرای نخست‌وزیر را تصویب کند، از سوی دیگر «کارش نشان دادن و قرارداد امضا کردن» است. اما «اگر مسئول است»، چگونه ممکن است که رئیس جمهور در عزل هیئت دولت هیچ نقشی نداشته باشد: «این آقا می‌گوید که من با این دولت موافق نیستم آنها هم می‌گویند که بی‌خود موافق نیستی، این چه نوع حکومتی است که ما پیدا خواهیم کرد؟ به نظر شما با وضعیتی که کشور ما دارد می‌شود در هم‌چون اوضاعی کشور را اداره کرد؟ این تناقض را باید حل بکنیم. یا رئیس جمهور کارش همان امور تشریفاتی است که در آن صورت احتیاج به انتخاب ملت



ندارد.... اگر نه رئیس‌جمهور واقعاً یک مقام مسئولی است که ملت تعیین می‌کند، چطور می‌شود که به یک آدمی که منتخب دوم مردم است، یعنی منتخب غیرمستقیم است، رئیس‌جمهور پیشنهاد می‌کند و مجلس رأی می‌دهد، به او می‌شود اختیار داد و به کسی که منتخب مستقیم خود مردم است، نمی‌شود اختیار داد؟ به کسی که قوت انتخابش از مجلس بیشتر است به دلیل اینکه مردم هر ناحیه به یک وکیل رأی می‌دهند اما رئیس‌جمهور نماینده‌ی تمامی ملت است». او ادامه می‌دهد اگر نصب وزرا با رئیس‌جمهور است، عزل آنها نیز باید با رئیس‌جمهور باشد، چراکه او باید بتواند همکار خود را عوض کند، در غیر این صورت «یک مقام تشریفاتی است... و بهتر است در این امر که منتخب مردم باشد، تجدید نظر کنیم و بگذاریم پای مجلس و بقیه اصول را هم مثل فرماندوم و غیره را با توجه به تشریفاتی بودن این مقام تعیین بکنیم و اگر بنا بر این است که او مسئول است پس اصول باید متناسب با مسئولیت باشد»<sup>۱</sup> (ج ۲، ۱۲۸۵-۸۶).

---

<sup>۱</sup> بحث بنی‌صدر که با مخالفت اندکی در مجلس مواجه می‌شود، موجب می‌گردد تا در جلسه‌ی ۱۴۸ام زمانی که بحث درباره‌ی اصل ۱۰۸ پیش‌نویس است که مطابق با آن عزل وزرا از سوی نخست‌وزیر می‌بایست با تصویب رئیس‌جمهور باشد، بهشتی تأکید کند که در جلسه‌ی پیشین بسیار در این باره صحبت شده و رأی‌گیری صورت می‌گیرد؛ بدین ترتیب اصل ۱۳۶ قانون، اصل ۱۰۸ پیش‌نویس، مصوب می‌شود با اعطای حق تصویب به رئیس‌جمهور در عزل و وزیر (ج ۲، ۱۲۹۷). مطابق با اصل ۱۹ پیش‌نویس اعمال قوه‌ی مجریه از طریق رئیس‌جمهور و هیئت وزیران است. در پیش‌نویس نخست‌وزیر جایگاهی مثل معاون اول رئیس‌جمهور دارد. آنچه که بعدتر و پس از بازنگری مجدداً بدل به همان شد. در واقع معاون اول جای سمت نخست‌وزیری را گرفت.

## پایان

آنچه در مجلس خبرگان قانون اساسی اتفاق افتاد، کاهشِ اختیارات رئیس‌جمهور در یک سیستمِ قانونی بود. در دهه‌ی نخست، رهبر انقلاب خود از پرداختن به جزئیات اجرایی دولت فاصله گرفت، و اختلافات میان ریاست جمهوری و نخست‌وزیری در اولین دهه موجب بوجود آمدن تنش درون بُعدِ دولتیِ قوه‌ی مجریه شد. برای بحران‌هایی که درون این بُعدِ قوه‌ی مجریه پدید می‌آمد، بواسطه‌ی حکم آیت‌الله، راه‌حل‌هایِ موقتی شکل می‌گرفت. این راه‌حل‌ها ربط و وثیقی به رابطه‌ی میان رهبر با دو قطبِ قوه‌ی مجریه داشت. شورای بازنگری با فرمان رهبر انقلاب، در اردیبهشت ۱۳۶۸ برای ایجاد تمرکز در قوا، من جمله قوه‌ی مجریه، تشکیل گردید. ماحصل تمرکزگرایی در قوه‌ی مجریه آن بود که سمت نخست‌وزیری به نفع ریاست‌جمهوری حذف شد، اما تنش درونِ «قوه‌ی مجریه» باقی ماند؛ تنشی برآمده از یک قوه‌ی مجریه‌ی از اساس دوگانه.

## منابع:

- راهنمای استفاده از صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۸)، تهران: چاپخانه مجلس شورای اسلامی با همکاری سازمان انتشارات انقلاب اسلامی

-صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۴)، تهران: اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، جلد اول: جلسه اول تا سی و یکم

-صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۴)، تهران: اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، جلد دوم: جلسه سی و دوم تا پنجاهم

-صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۴)، تهران: اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی، جلد سوم: جلسه پنجاه و یکم تا شصت و هفتم